



ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТ?

Бюджет играет центральную роль в экономике городского округа и решении различных проблем в его развитии. Внимательное изучение бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении ею финансовых ресурсов. Благодаря анализу бюджета можно установить, как распределяются денежные средства, расходуются ли они по назначению. Контроль за местным бюджетом особенно уместен, если иметь в виду, что он формируется за счет граждан и организаций. Эти средства изымаются в виде налогов, различных сборов и пошлин у физических и юридических лиц для проведения значимой для общества деятельности. Проверка фактического использования бюджетных средств закономерный и обязательный процесс, особенно в условиях недостатка имеющихся резервов. Именно поэтому пришло время для опубликования простого и доступного для каждого гражданина анализа бюджета и бюджетных процессов. И мы надеемся, что данная презентация послужит обеспечению роста интереса граждан к вопросам использования бюджета. Ведь только при наличии у граждан чувства собственной причастности к бюджетному процессу и возможности высказать свое мнение можно рассчитывать на то, что население будет добросовестно участвовать как в формировании бюджета, так и его исполнении.





ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

Администратор доходов бюджета - органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ, а также бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

Безвозмездные поступления - это финансовая помощь из бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), от физических и юридических лиц.

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетный год - законодательно установленный годовой срок исполнения бюджета. В Российской Федерации соответствует календарному году.

Бюджетная классификация - группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и исполнения бюджетов.

Бюджетный кредит - это денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный период - отрезок времени, охватывающий все стадии бюджетного планирования. Начинается бюджетный период с момента начала работы по составлению проекта бюджета и завершается утверждением отчета о его исполнении.

Бюджетный процесс - деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.

Бюджетная система Российской Федерации - совокупность всех бюджетов в РФ: федерального, региональных, местных, государственных внебюджетных фондов.

Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) - орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, напрямую получающий(ее) средства из бюджета и наделенный правом распределять их между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Государственный (муниципальный) долг - обязательства публично-правового образования по полученным кредитам, выпущенным ценным бумагам, предоставленным гарантиям перед третьими лицами.

Государственные и муниципальные займы - это денежные ресурсы, привлекаемые для покрытия дефицита соответствующего бюджета от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства РФ, субъекта РФ, муниципального образования как заемщиков или гарантов погашения займов (кредитов) другими заемщиками.

Государственная (муниципальная) программа - система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Дефицит - превышение расходов бюджета над его доходами.

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Доходы - это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления).

Источники финансирования дефицита бюджета - средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги, иные источники).

Инвестиции (или капиталовложения, капитальные затраты) - финансовые средства, затрачиваемые на строительство новых и реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий (производственные инвестиции), на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство (непроизводственные инвестиции).



ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

Индекс потребительских цен - один из видов индексов цен, созданный для измерения среднего уровня цен на товары и услуги (потребительской корзины) за определённый период в экономике.

Межбюджетные трансферты - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.

Налогоплательщик - физическое лицо или юридическое лицо, на которое законом возложена обязанность уплачивать налоги.

Налоговые доходы - поступления в бюджет от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ.

Национальная экономика - (с точки зрения как раздел расходов бюджета) аккумулирует расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития отраслей национальной экономики: сельского хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства.

Неналоговые доходы - поступления от уплаты пошлин и сборов, установленных законодательством РФ и штрафов за нарушение законодательства.

Прогноз социально-экономического развития - документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный).

Прожиточный минимум - это стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека, сохранения его здоровья, набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей лица.

Профицит - превышение доходов над расходами бюджета.

Публичные нормативные расходные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Публично - правовое образование - это

- Российская Федерация (федеральное государство) в целом;
- Субъекты РФ - республики, края, области, города федерального подчинения, автономные области, автономные округа;
- Муниципальные образования.

Публичные нормативные расходные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Публичные слушания проводятся представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования с участием жителей муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Расходы - это выплачиваемые из бюджета денежные средства (содержание муниципальных учреждений, капитальное строительство и другие).

Расходные обязательства - это возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета.

Реестр расходных обязательств - используемый при составлении проекта бюджета, свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы РФ.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.



ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТ?

БЮДЖЕТ (от старонормандского bougette – кошель, сумка, кожаный мешок) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления)

ДОХОДЫ

РАСХОДЫ

это выплачиваемые из бюджета денежные средства (содержание муниципальных учреждений, (образование, культура, капитальное строительство и другие)

превышение доходов над расходами образует положительный остаток бюджета

ПРОФИЦИТ

если расходная часть бюджета превышает доходную, то бюджет формируется с **ДЕФИЦИТОМ**

Сбалансированность бюджета по доходам и расходам – основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет



КАКИЕ БЫВАЮТ БЮДЖЕТЫ?



БЮДЖЕТ СЕМЬИ



**БЮДЖЕТ
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**



**БЮДЖЕТ
ОРГАНИЗАЦИИ**



**РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

федеральный бюджет,
бюджеты государственных
внебюджетных
фондов РФ



**СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

региональные бюджеты,
бюджеты
территориальных
фондов ОМС



**МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ**

местные бюджеты



БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный бюджет

Бюджеты государственных
внебюджетных фондов

1
уровень

Бюджеты субъектов РФ

Бюджеты территориальных государственных
внебюджетных фондов

2
уровень

Бюджеты муниципальных районов, бюджеты
городских округов, бюджеты внутригородских
муниципальных образований городов федерального
значения Москвы и Санкт - Петербурга

3
уровень

Бюджеты городских
и сельских поселений

4
уровень

Местный бюджет – одна из составных частей бюджетной системы РФ. Он является финансовой основой деятельности органов местного самоуправления. В бюджете органа местного самоуправления показываются доходы, полученные в данном городском округе, и расходы, осуществляемые им для реализации функций.



ОСНОВЫ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Бюджетное послание
Президента
Российской Федерации

Прогноз социально-
экономического развития
городского округа

Основные направления
бюджетной и
налоговой политики

Муниципальные
программы
городского округа

**ПРОЕКТ
БЮДЖЕТА
ГОРОДСКОГО
ОКРУГА**





БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджетный процесс в городском округе включает следующие этапы:

1

прогнозирование социально-экономического развития и определение основных направлений бюджетно-финансовой политики и разработка среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год (май - сентябрь текущего года)

2

формирование проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета городского округа в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (июнь - сентябрь текущего года) и внесение в Думу городского округа (не позднее 15 октября текущего года);

3

рассмотрение и утверждение бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период (октябрь - декабрь текущего года);

4

исполнение бюджета городского округа (январь - декабрь очередного финансового года);

5

завершение операций по исполнению бюджета городского округа, составление и предоставление отчета об исполнении бюджета городского округа за отчетный год для проведения внешней проверки (январь до 1 апреля года, следующего за отчетным)

6

проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа (1 апреля - 1 мая года, следующего за отчетным);

7

рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа (май - июнь года, следующего за отчетным)



ГРАЖДАНИН И ЕГО УЧАСТИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ



ГРАЖДАНИН КАК НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИК

помогает формировать
доходную часть бюджета



ГРАЖДАНИН КАК ПОЛУЧАТЕЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

получает социальные гарантии-
расходная часть бюджета
(образование, культура,
физическая культура и спорт и др.)



ВОЗМОЖНОСТИ ВЛИЯНИЯ ГРАЖДАН НА СОСТАВ БЮДЖЕТА

1 Публичные слушания
по проекту бюджета
городского округа

2 Публичные слушания
по отчету об исполнении
бюджета городского округа



ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Доходы бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступления в бюджет от уплаты налогов, установленных законодательством РФ

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

поступления от уплаты пошлин и сборов, штрафов, установленных законодательством РФ, доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, иные неналоговые доходы.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

это финансовая помощь из бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), от физических и юридических лиц



МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ (безвозмездные поступления)

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.

ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

ДОТАЦИИ - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования

СУБВЕНЦИЯ - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы РФ.

СУБСИДИЯ - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения



РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ ПО ПРИЗНАКАМ

Функциональная
классификация отражает направление средств бюджета на выполнение основных функций государства (раздел> подраздел> целевые статьи> виды расходов)

Ведомственная
классификация расходов бюджета непосредственно связана со структурой управления, она отображает группировку юридических лиц, получающих бюджетные средства (главные распорядители средств бюджета)

Экономическая
классификация показывает деление расходов государства на текущие и капитальные, а также на выплату заработной платы, на материальные затраты, на приобретение товаров и услуг (категория расходов> группы> предметные статьи> подстатьи)



ПОНЯТИЯ И ТИПЫ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Расходные обязательства - это возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета.

Публичные - возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения

Публичные нормативные - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации

В целях надлежащего контроля за осуществлением расходных обязательств на органы государственной и муниципальной власти возложена обязанность по ведению реестра расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств — используемый при составлении проекта бюджета, свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.



ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

В процессе принятия и исполнения бюджета большое значение приобретает сбалансированность доходов и расходов. Если доходы превышают расходы, то возникает **профицит**. Но чаще всего расходы превышают доходы. В таком случае возникает **дефицит**.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ГОРОДА

Муниципальные займы,

осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования

Бюджетные кредиты,

полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ

Кредиты, полученные от кредитных организаций

Изменение остатков

средств на счетах по учету средств местного бюджета

Муниципальный долг,

то есть совокупность долговых обязательств муниципального образования