



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Лесозаводского городского округа

ул. Будника 119 г. Лесозаводск, Приморский край, 692042

тел. 8(42355) 21-1-65

E-mail: lesozavodsk_ksp@mail.ru

Заключение

**на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа
«О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского
городского округа от 15.09.2020 № 1169 «Об утверждении муниципальной
программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и
стимулирование развития жилищного строительства на территории
Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы».**

29 августа 2023 года

№ 14

1. Общие положения

Настоящее заключение на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 15.09.2020 № 1169 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» (далее – проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу, Проект постановления, Проект) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157, статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа, утвержденного решением Думы Лесозаводского городского округа от 29.09.2021 № 356-НПА, СФК-1 «Финансово-экономическая

экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 25.07.2014 № 17-р.

Проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу предоставлен Управлением имущественных отношений администрации Лесозаводского городского округа в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа 03.08.2023 года (входящий № 109 от 03.08.2023).

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия – пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2022 № 30-р (с изменениями от 02.08.2023 №18-р).

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее- Методические рекомендации);
- Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 14.04.2021 № 495 «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 16.07.2013 № 914 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лесозаводского городского округа» (далее – Порядок);
- Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 27.06.2022 № 1368 «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 30.06.2020 № 788 «Об утверждении перечня муниципальных программ Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы» (далее - Перечень).

Предметом экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления о внесении изменений в муниципальную программу:

- Сопроводительное письмо от 03.08.2023 № 07-01-564;
- Проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского

округа от 15.09.2020 № 1169 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Проект паспорта муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение № 1 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение № 2 Перечень и краткое описание реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий;

- Приложение № 3 Оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение № 4 Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение № 5 Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по муниципальной программе «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение № 6 Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа, «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение № 7 Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа и прогнозная

оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, краевого бюджета, внебюджетных источников;

- Приложение № 8 План реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

- Приложение №9 Паспорт подпрограммы № 1 «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой»;

- Приложение № 1 Ресурсное обеспечение реализации муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа к подпрограмме № 1 «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой»;

- Приложение №10 Паспорт подпрограммы №2 «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа»;

- Приложение №1 к подпрограмме №2 Порядок формирования и внесения изменений в списки молодых семей-участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа»;

- Приложение №2 Заявление к подпрограмме №2 «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа»;

- Приложение №3 к подпрограмме №2 «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа» Список молодых семей-участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году по Лесозаводскому городскому округу;

- Приложение №4 к подпрограмме №2 Порядок признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты;

- Приложение №5 к подпрограмме №2 Порядок предоставления и расходования субсидий, выделяемых из краевого бюджета и бюджета Лесозаводского городского

округа на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) стандартного жилья;

- Приложение №12 Паспорт подпрограммы № 4 «Обеспечение детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями»;

- Приложение б/н Мероприятия и ресурсное обеспечение реализации за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа к подпрограмме № 4 «Обеспечение детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями»;

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Лесозаводского городского округа,

- проверка соответствия Проекта программы законодательству,

- проверка соответствия вносимых изменений бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: ответственный исполнитель программы – Управление имущественных отношений администрации Лесозаводского городского округа.

Исследуемый период: 2023 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 23 августа 2023 года по 29 августа 2023 года.

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

2.1 Внутренняя согласованность информации.

На территории Лесозаводского городского округа действует муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы». Ответственный исполнитель – Управление имущественных отношений администрации Лесозаводского городского округа. Соисполнители муниципальной программы – Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, молодежной политики и спорта Лесозаводского городского округа» и управление жизнеобеспечения администрации Лесозаводского городского

округа.

Муниципальная программа имеет в своей структуре четыре подпрограммы:

Подпрограмма № 1 «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой»;

Подпрограмма № 2 «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа»;

Подпрограмма № 3 «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа»;

Подпрограмма № 4 «Обеспечение детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

Целью муниципальной программы является обеспечение отдельных категорий граждан Лесозаводского городского округа благоустроенным жильем, в том числе экономкласса, отвечающего стандартам ценовой доступности, требованиям безопасности и экологичности; обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для уменьшения затрат на строительство жилых домов в Лесозаводском городском округе.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

- стимулирование развития жилищного строительства;
- обеспечение опережающего развития коммунальной инфраструктурой для увеличения предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства;
- создание условий для повышения доступности приобретения и строительства жилья отдельных категорий граждан на территории Лесозаводского городского округа;
- предоставление молодым семьям – участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение (строительство) стандартного жилья;
- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории Лесозаводского городского округа путем переселения граждан из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, в благоустроенные жилые помещения в многоквартирных домах;
- переселение граждан из аварийных домов в благоустроенные жилые

помещения в малоэтажных домах;

- приобретение жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда для детей-сирот на вторичном рынке жилья;
- создание специализированного жилищного фонда;
- предоставление жилых помещений из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, по договорам найма специализированных жилых помещений.

2.2 Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Лесозаводского городского округа.

Экспертно-аналитическим мероприятием отмечено следующее:

- Наименование представленной Муниципальной программы в паспорте муниципальной программы соответствует Перечню;
- Ответственный исполнитель Муниципальной программы, указанный в паспорте муниципальной программы, соответствует Перечню;
- Цели и задачи Муниципальной программы, указанные в паспорте муниципальной программы, соответствуют Перечню.

Следовательно, данная Муниципальная программа соответствует Перечню муниципальных программ, утвержденному Постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 30.06.2020 № 788 «Об утверждении перечня муниципальных программ Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы».

2.3 Проверка соответствия Проекта программы законодательству.

Муниципальная программа разработана согласно действующих нормативно – правовых актов:

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- Государственная программа Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2020-2027 годы», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па;

- Государственная программа Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2020-2027 годы», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 919-па;

- Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019-2025 годы», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 09.04.2019 № 217-па.

В ходе проверки установлено, что в настоящем Проекте отсутствует ссылка на Стратегию социально-экономического развития Лесозаводского городского округа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Справочно, к документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Так же в ходе проверки установлено, что на территории Лесозаводского городского округа отсутствует план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа.

В соответствии с п.3 раздела 1 Методических рекомендаций муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных

документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В связи с вышеизложенным, установить соответствие Муниципальной программы Плану мероприятий Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа, невозможно.

Что при отсутствии Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа приводит к несогласованности в реализуемом администрацией Лесозаводского городского округа направлении - обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа и не способствует достижению целевых показателей при реализации Муниципальной программы.

2.4. Проверка соответствия вносимых изменений бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Внесение изменений в муниципальную программу «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы» предусмотрены в связи с внесением изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы.

В связи с вносимыми изменениями финансирование муниципальной программы:

- за истекший период 2022 года уменьшено (уточнено) на 4 089 тыс. руб., за счет исключения из муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы» Подпрограммы № 5 «Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц», а также за счет исправления технической ошибки;

- на 2023 год увеличено на 1 378 тыс. руб.;

- на 2024 год увеличено на 500 тыс. руб.;

- на 2025 год увеличено на 500 тыс. руб.

Вносимые изменения в муниципальную программу «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного

строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы» соответствуют бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденному решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2022 № 572-НПА (в редакции Решения от 18.08.2023 № 675-НПА).

Изменения вносятся по следующим подпрограммам:

Подпрограмма № 1 «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой» – увеличен размер ресурсного обеспечения на 2024 и 2025 годы за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа в размере 1 000 тыс. руб., из них: на 2024 год увеличено финансирование за счет средств местного бюджета на сумму 500 тыс. руб., на 2025 год увеличено финансирование за счет средств местного бюджета на сумму 500 тыс. руб.

Подпрограмма № 2 «Обеспечение жильём молодых семей Лесозаводского городского округа» - увеличен размер ресурсного обеспечения на 97 тыс. руб., из них за счет средств Федерального бюджета в размере 53 тыс. руб.; за счет средств бюджета Приморского края в размере 44 тыс. руб.

Подпрограмма № 4 «Обеспечение детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» – на 2023 год финансирование увеличено на 1 281 тыс. руб., из них за счет средств бюджета Приморского края на сумму 1 281 тыс. руб.

Так же, в связи с отсутствием в Подпрограмме № 5 «Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц» запланированных мероприятий до окончания срока реализации Подпрограммы, данная Подпрограмма предоставленным Проектом, исключена из муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы».

Выводы:

1. Вносимые изменения в муниципальную программу «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-

2027 годы» по подпрограммам 1,2,4 соответствуют бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2022 № 572-НПА (в редакции Решения от 18.08.2023 № 675-НПА);

2. В ходе проверки установлено, что ответственным исполнителем устранено замечания Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа, изложенное в Заключении №3 от 21.03.2023, а именно, Подпрограмма № 5 «Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц» в связи с отсутствием запланированных мероприятий до окончания срока реализации подпрограммы исключена из Муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы»;

3. Администрации Лесозаводского городского округа разработать и утвердить План мероприятий Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа;

4. Ответственному исполнителю внести изменения в Паспорт Муниципальной программы в части сопоставления реализуемых мероприятий Муниципальной программы с Планом мероприятий Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа;

Стоит отметить, что с проектом внесения изменений в муниципальную программу «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы», представленном для проведения экспертизы, ответственным исполнителем не представлены документы, подтверждающие обоснование вносимых изменений.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Лесозаводского городского округа



В. П. Гончаров