

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА Лесозаводского городского округа

ул. Будника 119 г. Лесозаводск, Приморский край, 692042 тел. 8(42355) 21-1-65 E-mail: lesozavodsk_ksp@mail.ru

Заключение

на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 15.09.2020 № 1178 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы».

29 августа 2023 года

№ 13

1. Общие положения

Настоящее администрации заключение проект постановления Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 15.09.2020 № 1178 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» (далее – проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу, Проект постановления, Проект) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157, статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа, утвержденного решением Думы Лесозаводского городского округа от 29.09.2021 № 356-НПА, СФК-1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 25.07.2014 № 17-р.

Проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу предоставлен Муниципальным бюджетным учреждением физической культуры и спорта «Спортивный центр» в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа 09.08.2023 года (входящий № 113 от 09.08.2023).

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия — пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2022 № 30-р (с изменениями от 02.08.2023 №18-р).

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
- Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 920-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее- Методические рекомендации);
- Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 14.04.2021 № 495 «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 16.07.2013 № 914 «Об утверждении Порядка

разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лесозаводского городского округа» (далее – Порядок);

- Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 27.06.2022 № 1368 «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 30.06.2020 № 788 «Об утверждении перечня муниципальных программ Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы» (далее - Перечень).

Предметом экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления о внесении изменений в муниципальную программу:

- Сопроводительное письмо от 09.08.2023 № 03-б/н.
- Проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 15.09.2020 г. № 1178 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы»;
- Приложение № 1 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы»;
- Приложение № 2 Перечень и краткое описание реализуемых в составе муниципальной программы Лесозаводского городского округа подпрограмм и отдельных мероприятий «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы»;
- Приложение № 5 Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы»;
- Приложение № 6 Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа;
- Приложение № 7 Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета,

бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, краевого бюджета и внебюджетных источников в случае участия Приморского края в реализации муниципальной программы Лесозаводского городского округа «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Лесозаводского городского округа,
 - проверка соответствия Проекта программы законодательству,
- проверка соответствия вносимых изменений бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: ответственный исполнитель программы — Муниципальное бюджетное учреждение физической культуры и спорта «Спортивный центр».

Исследуемый период: 2023 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 23 августа 2023 года по 29 августа 2023 года.

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

2.1 Внутренняя согласованность информации.

На территории Лесозаводского городского округа действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы». Ответственный исполнитель Муниципальное бюджетное учреждение физической культуры и спорта «Спортивный центр». Соисполнители муниципальной программы – финансовое управление Лесозаводского городского округа; Управление имущественных отношений администрации Лесозаводского городского округа; Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Лесозаводского городского округа»; городские спортивные федерации.

Муниципальная программа имеет в своей структуре две подпрограммы:

Подпрограмма № 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021 – 2027 годы»;

Подпрограмма № 2 «Подготовка спортивного резерва на территории Лесозаводского городского округа» на 2021 – 2027 годы».

Целью муниципальной программы является обеспечение возможности для населения Лесозаводского городского округа вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре; повышение конкурентоспособности спортсменов Лесозаводского городского округа на региональной и российской спортивной арене; создание условий для проведения на территории Лесозаводского городского округа крупных физкультурных и спортивных мероприятий.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

- укрепления общественного здоровья населения Лесозаводского городского округа средствами физической культуры и спорта, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к 2027 до 45% процентов;
- развитие и модернизация инфраструктуры и материально-технической базы в отрасли физической культуры и спорта, обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в области физической культуры и массового спорта;
- воспитание физически и нравственно здорового молодого поколения городского округа, повышение эффективности системы подготовки спортивного резерва в Лесозаводском городском округе.

2.2 Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Лесозаводского городского округа.

Экспертно-аналитическим мероприятием отмечено следующее:

- Наименование представленной Муниципальной программы в паспорте муниципальной программы соответствует Перечню;

- Ответственный исполнитель Муниципальной программы, указанный в паспорте муниципальной программы, соответствует Перечню;
- Цели и задачи Муниципальной программы, указанные в паспорте муниципальной программы, соответствуют Перечню.

Следовательно, данная Муниципальная программа соответствует Перечню муниципальных программ, утвержденному Постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 30.06.2020 № 788 «Об утверждении перечня муниципальных программ Лесозаводского городского округа на 2021-2027 годы».

2.3 Проверка соответствия Проекта программы законодательству.

Муниципальная программа разработана согласно действующих нормативно – правовых актов:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 920-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края»;

В ходе проверки установлено, что в настоящем проекте отсутствует ссылка на Стратегию социально-экономического развития Лесозаводского городского округа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Справочно, к документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования н среднесрочный или долгосрочный период;
 - 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
 - 5) муниципальная программа.

Так же в ходе проверки установлено, что на территории Лесозаводского городского округа отсутствует План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа.

В соответствии с п.3 раздела 1 Методических рекомендаций муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В связи с вышеизложенным, установить соответствие Муниципальной программы Плану мероприятий Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа, невозможно.

Что при отсутствии Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа приводит к несогласованности в реализуемом администрацией Лесозаводского городского округа направлении - развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа и не способствует достижению целевых показателей при реализации Муниципальной программы.

2.4. Проверка соответствия вносимых изменений бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Внесение изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» предусмотрены в связи с внесением изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы.

Необходимо отметить, что ответственным исполнителем программы — Муниципальным бюджетным учреждением физической культуры и спорта «Спортивный центр» в период с 31.08.2021 по дату составления настоящего Заключения необходимые изменения в Муниципальную программу не вносились.

В связи с вносимыми изменениями финансирование Муниципальной программы:

- в рамках актуализации данных по финансовому обеспечению мероприятий 2021 года Муниципальной программы увеличено на 3 442,34 тыс. руб.;
- в рамках актуализации данных по финансовому обеспечению мероприятий 2022 года Муниципальной программы увеличено на 17 580,09 тыс. руб.;
 - на 2023 год увеличено на 13 292,81 тыс. руб.;
 - на 2024 год уменьшено на 15 588,20 тыс. руб.;
 - на 2025 год увеличено на 626,15 тыс. руб.;
 - на 2026 год увеличено на 6 060,93 тыс. руб.;
 - на 2027 год увеличено на 5 193,21 тыс. руб.;

Вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» соответствуют Отчету об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа за 2021 год, утвержденному Решением Думы Лесозаводского городского округа от 16.09.2022 № 517 «Об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа за 2021 год», Отчету об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа за 2022 год, утвержденному Решением Думы Лесозаводского городского округа от 25.05.2023 № 622 «Об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа за 2022 год», бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденному решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2022 № 572-НПА (в редакции Решения от 18.08.2023 № 675-НПА).

Изменения вносятся по следующим подпрограммам:

Подпрограмма № 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы»:

* 2021 год - уменьшен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 99,88 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 3 542,22 тыс. руб.;

- * 2022 год увеличен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 7 789,13 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 9 790,97 тыс. руб.;
- * 2023 год увеличен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 9 565,81 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 3 727,00 тыс. руб.;
- * 2024 год уменьшен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 19 491,58 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 3 903,38 тыс. руб.;
- * 2025 год увеличен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 349,82 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 276,33 тыс. руб.;
- * 2026 год уменьшен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 312,00 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 6 060,93 тыс. руб.;
- * 2027 год уменьшен размер финансирования за счёт средств бюджета Приморского края на 312,00 тыс. руб., увеличен размер финансирования за счет средств бюджета Лесозаводского городского округа на 5 193,21 тыс. руб.

По Подпрограмме № 2 «Подготовка спортивного резерва на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» ресурсное обеспечение отсутствует, как на текущий 2023 год, на плановый период 2024 и 2025 года, так и на последующие периоды. Исходя из отсутствия запланированных мероприятий до окончания срока реализации Подпрограммы, ответственному исполнителю следует, либо исключить Подпрограмму №2 из муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы», либо внести изменения в срок реализации Подпрограммы №2.

Выводы:

1. Вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы» по Подпрограмме №1 соответствуют бюджету Лесозаводского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденному Решением

Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2022 № 572-НПА (в редакции Решения от 18.08.2023 №675-НПА).

- 2. В связи с отсутствием запланированных мероприятий до окончания срока реализации Подпрограммы №2 «Подготовка спортивного резерва на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы», ответственному исполнителю следует, либо исключить данную Подпрограмму из муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы», либо внести изменения в срок реализации Подпрограммы №2.
- 3. Ответственному исполнителю Муниципальной программы Муниципальному бюджетному учреждению физической культуры и спорта «Спортивный центр» обеспечить своевременное внесение изменений ресурсного обеспечения в паспорт Муниципальной программы.
- 4. Администрации Лесозаводского городского округа разработать и утвердить План мероприятий Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа.
- 5. Ответственному исполнителю внести изменения в Паспорт Муниципальной программы в части сопоставления реализуемых мероприятий Муниципальной программы с Планом мероприятий Стратегии социально-экономического развития Лесозаводского городского округа.

Председатель Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа



В. П. Гончаров