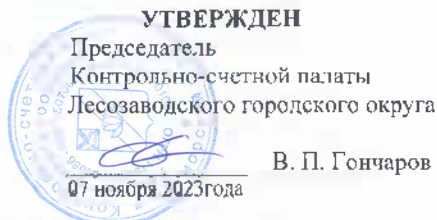




**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Лесозаводского городского округа**

ул. Будника 119 г. Лесозаводск, Приморский край, 692042
тел. 8(42355) 21-1-65
E-mail: lesozavodsk_ksp@mail.ru



**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оплату труда Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы»

07 ноября 2023 года

№ 07

Основания для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 39 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе», утвержденного Решением Думы Лесозаводского городского округа от 25.07.2019 №107-НПА, статья 7 Положения «О Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа», утвержденного Решением Думы Лесозаводского городского округа от 29.09.2021 № 356-НПА, п. 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 26.12.2022 №30-р (с изменениями от 02.08.2023 № 18-р).

Предмет контрольного мероприятия: проверка бюджетных средств, выделенных на оплату труда Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы.

Объект контрольного мероприятия: Дума Лесозаводского городского округа;

Цель контрольного мероприятия: Проверка законности использования бюджетных средств, выделенных на оплату труда Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы.

Исследуемый период: 2021 год и 2022 год.

Перечень составленных документов:

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оплату труда Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы» от 17.10.2023 (далее – Акт по результатам контрольного мероприятия от 17.10.2023).

17 октября 2023 года Акт по результатам контрольного мероприятия от 17.10.2023 направлен для ознакомления и подписания в Думу Лесозаводского городского округа (исходящий номер Контрольно-счётной палаты Лесозаводского городского округа № 220 от 17.10.2023; входящий номер Думы Лесозаводского городского округа № 78 от 18.10.2023).

27.10.2023 подписанный должностными лицами Думы Лесозаводского городского округа Акт по результатам контрольного мероприятия от 17.10.2023 поступил в Контрольно-счётную палату Лесозаводского городского округа (входящий номер Контрольно-счётной палаты Лесозаводского городского округа № 169 от 27.10.2023).

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Согласно Устава Лесозаводского городского округа, принятого Решением Думы городского округа от 30.08.2005 № 144 (с изменениями и дополнениями), Регламента Думы Лесозаводского городского округа, утверждённого Решением Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Регламента Думы Лесозаводского городского округа» от 20.02.2023 № 584-НПА:

- Дума Лесозаводского городского округа (далее – Дума ЛГО) является представительным органом городского округа, обладающим правом представлять

интересы населения городского округа и принимать от его имени решения, в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Приморского края, Уставом городского округа, Регламентом и иными Решениями Думы ЛГО.

- Деятельность Думы ЛГО основывается на принципах законности, гласности, коллегиальности, учета общественного мнения, сочетания местных и государственных интересов, правовой и организационной самостоятельности Думы ЛГО в пределах полномочий, определенных действующим законодательством, подотчетности и ответственности депутатов Думы ЛГО, ее органов и должностных лиц.

- Дума ЛГО подконтрольна и подотчетна населению, состоит из 21 депутата, избираемых сроком на 5 лет.

- Дума ЛГО обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением и самостоятельно утверждает свою структуру.

- Дума ЛГО избирает из своего состава председателя Думы ЛГО, заместителя (заместителей) председателя Думы ЛГО.

- Для подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности Думы ЛГО создается Совет Думы ЛГО, который является координационным и совещательным органом. Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы Совета Думы ЛГО определяются Регламентом Думы.

- По отдельным направлениям своей деятельности из состава депутатов Дума ЛГО может создавать постоянные депутатские комиссии. Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы постоянных комиссий определяются Думой ЛГО.

- Для правового, организационного, информационного и материально-технического обеспечения деятельности Думы ЛГО формируется аппарат Думы ЛГО. Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы аппарата определяются Думой ЛГО.

- Расходы на обеспечение деятельности Думы ЛГО предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ исполнения бюджетной сметы:

Ведение бюджетных смет в Думе ЛГО осуществляется в соответствии со статьей 221 БК РФ, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (в редакции Приказа Минфина России от 30.09.2021 № 141н), постановлением Администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений Лесозаводского городского округа» от 28.08.2019 № 1122 (ред. от 24.04.2020 № 533).

1.1 Анализ исполнения бюджетной сметы Думы Лесозаводского городского округа за 2021 год

Бюджетная смета Думы Лесозаводского городского округа на 2021 год утверждена 30.12.2020 в разбивке по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов.

В соответствии с решением Думы ЛГО от 25.12.2020 года № 259-НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Думе ЛГО были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 6 591,00 тыс. руб., из них расходы на оплату труда составили 6 521,00 тыс. руб. или 98,94 % от общего объема бюджетных ассигнований, из них:

- расходы на оплату труда депутатов Думы ЛГО составляют 3 001,00 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда аппарата Думы ЛГО составляют 3 520,00 тыс. руб.

На основании решений и ходатайств общий объем бюджетных ассигнований уменьшен на 500,00 тыс. руб. или на 7,59%. Расходы, связанные с оплатой труда, уменьшились на 441,85 тыс. руб. и составляют 6 079,15 тыс. руб., из них:

- расходы на оплату труда депутатов Думы ЛГО составляют 1 594,09 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда аппарата Думы ЛГО составляют 4 485,13 тыс. руб.

Расходы на оплату труда депутатов Думы ЛГО в отчетном периоде сократились на 1 406,91 тыс. руб. Расходы на оплату труда аппарата Думы ЛГО увеличились в отчетном периоде на 965,13 тыс. руб.

В таблице 1 представлен анализ бюджетных ассигнований, запланированных и исполненных Думой Лесозаводского городского округа за 2021 год, в том числе по оплате труда.

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование показателя	Раздел / Подраздел	Вид расхода	Решение Думы ЛГО от 25.12.2020 № 259-НПА	Уточненные бюджетные ассигнования на 2021 год	Исполненные назначения	Отклонение уточненных бюджетных ассигнований от первоначальных	% исполнения
1	2		3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0103		6 591,00	6 091,00	6 091,00	-500,00	100
Депутаты Думы Лесозаводского городского округа			3 031,00	1 594,09	1 594,09	-1 436,91	100
Фонд оплаты труда		121	2 305,00	1 216,07	1 216,07	-1 088,93	100
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		122	20,00	0,00	0,00	-20,00	-
Начисления на выплаты по оплате труда		129	696,00	378,02	378,02	-317,98	100
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		244	10,00	0,00	0,00	-10,00	-
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления Лесозаводского городского округа (аппарат)			3 560,00	4 496,91	4 496,91	936,91	100
Фонд оплаты труда		121	2 704,00	3 446,32	3 446,32	742,32	100
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		122	20,00	0,00	0,00	-20,00	-
Начисления на выплаты по оплате труда		129	816,00	1 038,81	1 038,81	222,81	100
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		244	18,00	0,00	0,00	-18	-
Исполнение судебных актов		831	0,00	11,00	11,00	11,00	100
Уплата налогов, сборов и иных платежей		853	2,00	0,78	0,78	-1,22	100
Всего фонд оплаты труда			5 009,00	4 662,39	4 662,39	-346,68	100
Всего начисления на выплаты по оплате труда			1 512,00	1 416,83	1 416,83	-95,17	100
Всего расходов на оплату труда			6 521,00	6 079,15	6 079,15	-441,85	100

Согласно данным таблицы и отчета федерального казначейства по поступлениям и выбытиям, кассовое исполнение расходов за 2021 год в части заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда составило 6 079,15 тыс. руб. или 100,00 % от уточненных бюджетных ассигнований.

1.2 Анализ бюджетной сметы Думы Лесозаводского городского округа за 2022 год

Бюджетная смета Думы Лесозаводского городского округа на 2022 год утверждена 27.12.2021 в разбивке по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов.

В соответствии с решением Думы от 23.12.2021 года № 386-НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Думе Лесозаводского городского округа были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 6 083,00 тыс. руб., из них расходы на оплату труда составили 6 415 тыс. руб. или 94,82% от общего объема бюджетных ассигнований, из них:

- расходы на оплату труда депутатов Думы ЛГО составляют 508,00 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда аппарата Думы ЛГО составляют 3 818,00 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда председателя Думы ЛГО составляют 1 757,00 тыс. руб.

На основании решений и ходатайств общий объем бюджетных ассигнований увеличен на 415,96 тыс. руб. или на 6,76%. Расходы, связанные с оплатой труда, увеличились на 393,42 тыс. руб. и составляют 6 476,42 тыс. руб., из них:

- расходы на оплату труда депутатов Думы ЛГО составляют 0,00 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда аппарата Думы ЛГО составляют 4 411,84 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда председателя Думы ЛГО составляют 2 064,58 тыс. руб.

Расходы на оплату труда депутатов Думы ЛГО в отчетном периоде сократились на 508,00 тыс. руб. Расходы на оплату труда аппарата Думы ЛГО увеличились в отчетном периоде на 593,84 тыс. руб. Расходы на оплату труда председателя Думы ЛГО увеличились на 307,58 тыс. руб.

В таблице 2 представлен анализ бюджетных ассигнований, запланированных и исполненных Думой Лесозаводского городского округа за 2022 год, в том числе по оплате труда.

Таблица 2
тыс. руб.

Наименование показателя	Раздел / Подраздел	Вид расхода	Решение Думы ЛГО от 23.12.2021 № 386-НПА	Уточненные бюджетные ассигнования на 2022 год	Исполненные назначения	Отклонение уточненных бюджетных ассигнований от первоначальных	% исполнения
1	2		3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0103		6 153,00	6 568,96	6 568,96	415,96	100
Депутаты Думы Лесозаводского городского округа			508,00	0,00	0,00	-508,00	-
Фонд оплаты труда		121	390,00	0,00	0,00	-390,00	-
Начисления на выплаты по оплате труда		129	118,00	0,00	0,00	-118,00	-
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления Лесозаводского городского округа (аппарат)			3 868,00	4 486,57	4 486,57	618,57	100
Фонд оплаты труда		121	2 932,00	3 363,32	3 363,32	431,32	100
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		122	10,00	0,00	0,00	-10,00	100
Начисления на выплаты по оплате труда		129	886,00	1 048,52	1 048,52	162,52	100
Прочая закупка товаров, работ и услуг		244	28,00	64,38	64,38	36,38	100
Исполнение судебных актов		831	0,00	10,00	10,00	10,00	100
Уплата налогов, сборов и иных платежей		852	2,00	0,00	0,00	-2,00	100
Уплата иных платежей		853	10,00	0,35	0,35	-9,65	100
Председатель Думы Лесозаводского городского округа			1 777,00	2 082,38	2 082,38	305,38	100
Фонд оплаты труда		121	1 350,00	1 587,55	1 587,55	237,55	100
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		122	10,00	1,4	1,4	-8,6	100
Прочие работы, услуги		244	10,00	16,40	16,40	6,4	100
Начисления на выплаты по оплате труда		129	407,00	477,03	477,03	70,03	100
Всего фонд оплаты труда			4 672,00	4 950,87	4 950,87	278,87	100
Всего начисления на выплаты по оплате труда			1 411,00	1 525,55	1 525,55	114,55	100
Всего расходов на оплату труда			6 083,00	6 476,42	6 476,42	393,42	100

Согласно данных таблицы и отчета федерального казначейства по поступлениям и выбытиям, кассовое исполнение расходов за 2022 год в части заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда составило 6 476,42 тыс. руб. или 100% от уточненных бюджетных ассигнований.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом расходы, связанные с заработной платой в Думе Лесозаводского городского округа, увеличились на 397,27 тыс. руб.

2. Анализ штатного расписания Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы

Форма штатного расписания Думы ЛГО соответствует унифицированной форме Т-3, утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты".

Штатное расписание Думы Лесозаводского городского округа на 2021 год утверждено распоряжением председателя Думы Лесозаводского городского округа от 30.12.2020 №29-Р «Об утверждении штатного расписания на 2021 год», в количестве 7 штатных единиц. Фонд оплаты труда по председателю Думы ЛГО и депутатам Думы ЛГО составляет 2 405,46 тыс. руб., фонд оплаты труда аппарата Думы ЛГО составляет 2 821,21 тыс. руб.

В 2021 году в штатное расписание Думы ЛГО 4 раза вносились изменения:

- 18.06.2021, с целью исполнения решения Лесозаводского районного суда Приморского края и на основании распоряжения председателя Думы ЛГО от 18.06.2021 № 11-Р, в связи с восстановлением в должности муниципальной службы Потеха С.А., в штатное расписание Думы ЛГО вводится 1 штатная единица начальника юридического отдела с 18.06.2021, утверждается штат в количестве 8 штатных единиц;

-29.06.2021, в соответствии с Решением Думы ЛГО от 11.10.2019 № 126 «Об утверждении структуры и штатной численности аппарата Думы ЛГО», апелляционным определением Приморского краевого суда от 02.03.2021 25RS00009-01-2019-00145-63 по делу № 33-1698/21(2-301/20) и на основании Распоряжения председателя Думы ЛГО от 29.07.2021 № 13-Р, с 02.10.2021. исключается должность начальника юридического отдела, утверждается штат в количестве 7 штатных единиц;

- 04.10.2021, в соответствии с Решением Думы ЛГО от 11.10.2019 № 126 «Об утверждении структуры и штатной численности аппарата Думы ЛГО», апелляционным определением Приморского краевого суда от 02.03.2021 25RS00009-01-2019-00145-63 по делу № 33-1698/21(2-301/20) и на основании Распоряжения председателя Думы ЛГО от 04.10.2021 № 17-Р, дата исключения должности начальника юридического отдела меняется с 02.10.2021г. на 05.10.2021г.(приложения

1 и 2 (штатные расписания утвержденной формы Т-3) с изменениями в представленных к проверке документах отсутствуют);

- 25.11.2021, в соответствии со статьей 12 решения Думы ЛГО от 25.12.2020 № 259-ІІПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 19.11.2021 № 371-ІІПА), распоряжением председателя Думы ЛГО от 25.11.2021 № 21-Р «Об индексации окладов» и на основании распоряжения председателя Думы ЛГО от 25.11.2021 №23-Р, в штатное расписание с 25.11.2021 вносятся изменения (индексируются оклады). В приложениях 1,2 (штатные расписания утвержденной формы Т-3) дата вносимых изменений не соответствует распоряжению, а именно в распоряжение указана дата вносимых изменений с 25.11.2021, в штатных расписаниях (приложения 1,2 к распоряжению) дата изменений стоит с 01.10.2021. Кроме того, на 01.10.2021 должность начальника юридического отдела ещё не исключена (исключается с 05.10.2021), однако в утверждённом штатном расписании должность начальника юридического отдела отсутствует. Фонд оплаты труда по председателю Думы ЛГО и депутатам Думы ЛГО составляет 2 499,34 тыс. руб., фонд оплаты труда аппарата Думы ЛГО составляет 2 920,79 тыс. руб.

Штатное расписание Думы Лесозаводского городского округа на 2022 год утверждено распоряжением председателя Думы Лесозаводского городского округа от 10.01.2022 №1-Р «Об утверждении штатного расписания на 2022 год», в количестве 7 штатных единиц. Фонд оплаты труда по председателю Думы ЛГО и депутатам Думы ЛГО составляет 2 499,34 тыс. руб., фонд оплаты труда аппарата Думы ЛГО составляет 3 197,67 тыс. руб.

В 2022 году в штатное расписание Думы ЛГО 5 раз вносились изменения:

- 25.01.2022, в соответствии со статьёй 4 Положения «Об аппарат Думы Лесозаводского городского округа» утвержденного решением Думы ЛГО от 03.12.2008 № 58 (в редакции решения Думы ЛГО от 12.09.2017 № 645), на основании распоряжения председателя Думы ЛГО от 25.01.2022 №2-Р, исключается должность муниципальной службы «ведущий специалист 2 разряда», вводится должность «специалист», с окладом 29 354,00 руб.;

- 11.02.2022, в соответствии со статьёй 4 Положения «Об аппарат Думы Лесозаводского городского округа» утвержденного решением Думы ЛГО от

03.12.2008 № 58 (в редакции решения Думы ЛГО от 12.09.2017 № 645), на основании распоряжения председателя Думы ЛГО от 11.02.2022 №4-Р, с 14.02.2022 исключается должность «специалист», вводится должность муниципальной службы «ведущий специалист 2 разряда», с окладом 5645,00 руб.;

- 04.04.2022, в соответствии с Решением Думы ЛГО от 31.03.2022 № 420 «Об утверждении структуры и штатной численности аппарата Думы ЛГО», статьёй 4 Положения «Об аппарат Думы Лесозаводского городского округа» утвержденного решением Думы ЛГО от 03.12.2008 № 58 (в редакции решения Думы ЛГО от 12.09.2017 № 645), на основании распоряжения председателя ДУМЫ ЛГО от 04.04.2022 № 7-Р, с 04.04.2022 исключается из состава организационного отдела две должности: главный специалист 1 разряда (юрист) и ведущий специалист 1 разряда. В структуру аппарата Думы ЛГО вводится «юридический отдел» в количестве 2 штатных единиц: начальник отдела и главный специалист 1 разряда;

- 06.06.2022 в соответствии с Решением Думы ЛГО от 31.03.2022 № 420 «Об утверждении структуры и штатной численности аппарата Думы ЛГО», статьёй 4 Положения «Об аппарат Думы Лесозаводского городского округа» утвержденного решением Думы ЛГО от 03.12.2008 № 58 (в редакции решения Думы ЛГО от 12.09.2017 № 645), на основании распоряжения председателя Думы ЛГО от 06.06.2022 № 15-Р, наименование должности «главный специалист 1 разряда (главный бухгалтер, отдел кадров)» организационного отдела меняется на «главный специалист 1 разряда»;

- 30.09.2022, в соответствии со статьёй 12 решения Думы ЛГО от 23.12.2021 № 386-ІІІА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», распоряжением председателя Думы ЛГО от 30.09.2022 № 18-Р. и на основании распоряжения председателя Думы ЛГО от 30.09.2022 № 19-Р в штатное расписание вносятся изменения (индексируются оклады), дата в распоряжении указана с 14.02.2022, должна быть с 01.10.2022.

Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" регламентируется следующее:

- штатное расписание утверждается приказом (распоряжением), подписанным руководителем организации или уполномоченным им на это лицом (следовательно

штатное расписание должно соответствовать приказу (распоряжению)).

- изменения в штатное расписание вносятся в соответствии с приказом (распоряжением) руководителя организации или уполномоченного им на это лица.

В нарушении вышеуказанных норм штатные расписания Думы ЛГО (утверждённые распоряжениями председателя Думы ЛГО: от 25.11.2021 №23-Р, от 30.09.2022 №1-Р) не соответствуют указанным распоряжениям председателя Думы ЛГО.

Проведённый анализ штатных расписаний не выявил отклонений утверждённых штатных единиц от фактического количества за 2021-2022 года.

Должность заместителя председателя Думы ЛГО в 2021-2022 годах остаётся вакантной.

3. Проверка правильности начисления и выплаты денежного содержания председателя Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы

Согласно Уставу Лесозаводского городского округа, принятого Решением Думы городского округа от 30.08.2005 № 144 (с изменениями и дополнениями) Дума Лесозаводского городского округа избирает из своего состава председателя Думы, заместителя (заместителей) председателя Думы.

Председатель Думы, заместитель (заместители) председателя Думы, как правило, избираются на первом заседании Думы городского округа из числа депутатов тайным голосованием на срок полномочий Думы городского округа.

Депутат считается избранным председателем Думы, заместителем (заместителями) председателя Думы, если он получил большинство голосов от установленной численности депутатов Думы городского округа.

Председатель Думы в соответствии с решением Думы городского округа может осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

В целях соблюдения требований федерального законодательства, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Приморского края от 14.07.2008 № 288-КЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного

самоуправления в Приморском крае», Уставом Лесозаводского городского округа, решением Думы Лесозаводского городского округа от 06.02.2009 № 80-НПА утверждено Положение «О размерах и условиях оплаты труда главы Лесозаводского городского округа, депутатов Думы, осуществляющих полномочия на постоянной основе».

На основании данного положения председателю Думы Лесозаводского городского округа устанавливаются следующие ежемесячные и иные дополнительные выплаты:

- ежемесячное денежное поощрение в размере 3 ежемесячных денежных вознаграждений;
- ежеквартальное денежное поощрение в размере 1 ежемесячного денежного вознаграждения;
- ежемесячная денежная надбавка к денежному вознаграждению за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 12,5%, ежемесячного денежного вознаграждения (при наличии допуска);
- единовременная выплата при предоставлении отпуска в размере 2 ежемесячных денежных вознаграждений.

Данное положение распространялось на правоотношения до 01.10.2021 и признано утратившим силу в связи с Решением Думы Лесозаводского городского округа от 19.11.2021 №374-НПА об утверждении нового Положения о размерах и условиях оплаты труда главы Лесозаводского городского округа, лиц, замещающих муниципальные должности.

Согласно вновь утверждённого положения «О размерах и условиях оплаты труда главы Лесозаводского городского округа, лиц, замещающих муниципальные должности», председателю Думы Лесозаводского городского округа, устанавливаются следующие ежемесячные и иные дополнительные выплаты:

- ежемесячное денежное поощрение в размере 3 ежемесячных денежных вознаграждений;
- ежеквартальное денежное поощрение в размере 1 ежемесячного денежного вознаграждения;
- ежемесячная денежная надбавка к денежному вознаграждению за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 12,5%, ежемесячного

денежного вознаграждения (при наличии допуска);

- единовременная выплата при предоставлении отпуска в размере 2 ежемесячных денежных вознаграждений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2021 и 2022 годах состав денежного содержания председателя Думы Лесозаводского городского округа соответствует действующему законодательству и нормативно-правовыми актами.

При проверке начислений установлено следующее:

1) Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней).

Согласно пункта 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат в том числе денежное вознаграждение (денежное содержание), начисленное за отработанное время лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, членам избирательных комиссий, действующих на постоянной основе.

При расчете ежегодного оплачиваемого отпуска председателя Думы ЛГО по распоряжениям: №8-РЛО от 06.04.2021, № 10-РЛЮ от 12.05.2021, №11-РЛО от 21.05.2021, №18-РЛО от 29.06.2021, №23-РЛО от 21.07.2021, №1-РЛЮ от 11.01.2022, №2-РЛО от 20.01.2022, № 3-РЛЮ от 31.01.2022, № 5-РЛ от 25.02.2022 занижена расчетная база на 13 000,00 рублей (в марте 2021 года начисленный доход председателя Думы ЛГО составляет 94 688,12 рублей при расчета использовалась сумма 81 688,12 рублей).

На основании записки-расчета к данным распоряжениям проведен расчет отпуска с учетом исправленной расчетной базы. Результаты расчета представлены в таблице 3.

Таблица 3, руб.

Распоряжение № дата	Начисленный отпуск согласно записке-расчёту к распоряжению	Начисленный отпуск с учетом исправленной расчетной базы	Отклонение
№ 8-РЛО от 06.04.2021	13 754,39	13 923,18	168,79
№10-РЛО от 12.05.2021	3 454,14	3 496,88	42,74
№11-РЛО от 21.05.2021	3 454,14	3 496,88	42,74
№18-РЛО от 29.06.2021	6 898,24	6 984,53	86,29
№23-РЛО от 21.07.2021	69 058,19	69 897,41	839,22
Итог за 2021 год	96 619,10	97 798,88	1 179,78
№1-РЛО от 11.01.2022	96 979,25	98 091,78	1 112,53
№2-РЛО от 20.01.2022	3 680,51	3 722,69	42,18
№ 3-РЛО от 31.01.2022	3 680,51	3 722,69	42,18
№ 5-РЛ от 25.02.2022	38 645,40	39 088,27	442,87
Итог за 2022 год	142 985,67	144 625,43	1 639,76

Согласно данных таблицы сумма недоначисленного отпуска по указанным выше распоряжениям составляет **2 819,54** рублей.

2) Согласно статье 167 Трудового кодекса Российской Федерации при направлении работника в служебную командировку ему гарантируются сохранение места работы (должности) и **среднего заработка**, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

Согласно пункта 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат в том числе денежное вознаграждение (денежное содержание), начисленное за отработанное время лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, членам избирательных комиссий, действующих на постоянной основе.

При расчете командировки председателя Думы ЛГО по распоряжению: №2-РЛК от 04.06.2021 занижена расчетная база на 13 000,00 рублей (в марте 2021 года начисленный доход председателя Думы ЛГО составляет 94 688,12 рублей при расчете использовалась сумма 81 688,12 рублей). Всего председателю Думы ЛГО по данному распоряжению начислено 3 433,43 рублей. С учетом перерасчета один день

командировки по данному распоряжению должен составлять 3 476,44 рублей, разница составляет **43,01 рублей**.

Согласно представленным Думой ЛГО документам, в соответствии с Уставом Лесозаводского городского округа, Решением Думы ЛГО от 21.02.2022 №395 «Об отзыве председателя Думы Лесозаводского городского округа» и на основании распоряжения председателя Думы ЛГО № 5-РЛ от 25.02.2022 «О прекращении полномочий председателя Думы Лесозаводского городского округа на постоянной основе» с 21 февраля 2021 года полномочия председателя Думы ЛГО на постоянной основе прекращены.

Решением Думы ЛГО от 11.03.2022 № 412 «Об избрании председателя Думы ЛГО на постоянной основе», распоряжением председателя Думы от 11.03.2022 № 6-Р «О председателе Думы ЛГО» с 11 марта 2022 года на муниципальную должность председателя Думы ЛГО избран новый председатель Думы ЛГО.

Однако, уволенный председатель Думы ЛГО обратился с иском к Думе ЛГО (ответчику) о признании незаконным увольнения, восстановлении на работе, взыскании денежного вознаграждения и морального вреда.

Решением Лесозаводского районного суда от 23.01.2023 по Делу №2-31/2023 в удовлетворении исковых требований уволенному председателю Думы ЛГО о признании незаконным увольнения, восстановлении на работе, взыскании денежного вознаграждения и морального вреда отказано.

Уволенным председателем Думы ЛГО на решение Лесозаводского районного суда от 23.01.2023 по гражданскому делу № 2-31/2023 в Судебную коллегию по гражданским делам Приморский краевой суд подана апелляционная жалоба.

Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Приморского краевого суда от 16.05.2023, решение Лесозаводского районного суда от 23.01.2023 по гражданскому делу № 2-31/2023 отменено и принято новое решение об удовлетворении исковых требований уволенного председателя Думы ЛГО (истца), о восстановлении в должности председателя Думы ЛГО с 22 февраля 2022 года, взыскано с Думы ЛГО (ответчика) в пользу истца заработная плата за период вынужденного прогула с 22.02.2022 по 16.05.2023 в размере 1 621 761,14 руб., денежная компенсация за несвоевременную выплату заработной платы в размере 160 861,38 руб., компенсация морального вреда 20 000,00 руб.

Думой ЛГО (ответчиком) подана кассационная жалоба на Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Приморского краевого суда от 16.05.2023.

27.07.2023 после восстановления в должности председатель Думы ЛГО принимая единоличное участие в судебном заседании Девятого кассационного суда общей юрисдикции в качестве истца и в качестве представителя ответчика, отозвал кассационную жалобу ответчика - Думы ЛГО, тем самым дав возможность устояться решению в свою пользу и получив материальную выгоду 1 802 622,52 рубля, а также лишил Думу ЛГО права на судебную защиту, и дальнейшее обжалование ранее принятых судебных актов.

Согласно данных таблицы 2 Фонд оплаты труда председателя Думы ЛГО в 2022 году составил 1 587,55 тыс. руб. Кассовое исполнение составляет 100%, неисполненные назначения отсутствуют.

Однако, в связи с вышеизложенным дополнительная нагрузка на бюджет Лесозаводского городского округа 2023 года составила 1 802 622,52 рублей., в том числе за период с 22.02.2022 по 31.12.2022.

4. Проверка правильности начисления и выплаты денежного содержания аппарата Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы

Согласно п. 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В силу статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 12 закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством

субъектов Российской Федерации.

В целях соблюдения требований федерального законодательства, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае», от 04.06.2007 № 83-КЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Приморском крае», Уставом Лесозаводского городского округа, решением Думы Лесозаводского городского округа от 06.02.2009 № 79-НПА утверждено Положение «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих Лесозаводского городского округа», согласно которому оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В соответствии со статьей 12 закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» к ежемесячным и иным дополнительным выплатам относятся:

- 1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- 3) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 4) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- 5) ежемесячное денежное поощрение;
- 6) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих.

Проверка, проведенная Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа, показала, что перечень дополнительных выплат, утвержденных Положением «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих

Лесозаводского городского округа», соответствует дополнительным выплатам, утвержденным законом Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае».

Состав денежного содержания муниципального служащего согласно Положения «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих Лесозаводского городского округа» решением Думы Лесозаводского городского округа от 06.02.2009 № 79-НПА:

1. Должностной оклад, в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы;

2. Следующие ежемесячные и иные дополнительные выплаты:

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе, при стаже муниципальной службы:

* от 1 года до 5 лет – 10%;

* от 5 до 10 лет – 15%;

* от 10 до 15 лет – 20%;

* свыше 15 лет – 30%;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы:

* по высшим должностям муниципальной службы – от 150% до 180% должностного оклада;

* по главным должностям муниципальной службы – от 120% до 150% должностного оклада;

* по ведущим должностям муниципальной службы – от 80% до 120% должностного оклада;

* по старшим должностям муниципальной службы – от 60 до 90% должностного оклада;

- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплачивается в размерах и порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- премия за выполнение особо важных и сложных заданий, порядок выплаты которой определяется руководителем органа местного самоуправления с учетом обеспечения задач и функций органа местного самоуправления;

- ежемесячное денежное поощрение:

* по высшим должностям муниципальной службы – от 2 до 5 должностных окладов;

* по главным должностям муниципальной службы – от 1,5 до 3,5 должностных окладов;

* по ведущим должностям муниципальной службы – от 1 до 3 должностных окладов;

* по старшим должностям муниципальной службы – от 1 до 2 должностных окладов;

- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере 2 должностных окладов и материальная помощь в размере 1 должностного оклада.

Денежное содержание муниципальных служащих аппарата Думы Лесозаводского городского округа начислялось и выплачивалось в соответствии с действующим законодательством. Состав основных начислений соответствует нормативно-правовым актам.

При проверке начислений установлено следующее:

1. В январе 2021 года ведущему специалисту 2 разряда на основании распоряжения председателя Думы ЛГО начислена доплата за совмещение должностей в сумме 11 866,25 рублей, что составляет 30% от месячного денежного содержания ведущего специалиста 2 разряда (согласно штатного расписания). Однако в пункте 3 распоряжения председателя Думы ЛГО от 01.12.2020 №19-РЛ сказано: установить ведущему специалисту 2 разряда с 01.12.2020г. доплату с учетом содержания и объема дополнительной работы в размере 30% от месячного денежного содержания ведущего специалиста 1 разряда, определенного штатным расписанием Думы ЛГО. Согласно данного документа доплата за совмещение должностей ведущему специалисту 2 разряда должна составлять 12 045,44 рублей. Разница составляет 179,19, с учетом начислений на оплату труда (30,2%) сумма составляет 233,31 рублей.

2. Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем

деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней).

Согласно пункта 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат в том числе денежное содержание, начисленное муниципальным служащим за отработанное время.

При расчете среднего заработка при предоставлении отпуска и компенсации отпуска при увольнении ведущего специалиста 2 разряда по распоряжениям: №2-РЛО от 26.01.2021 занижена расчетная база на 2 038,89 рублей (в январе 2021 года начисленный доход ведущего специалиста 2 разряда составляет 51 420,43 рублей при расчете использовалась сумма 49 381,54 рублей). Всего ведущему специалисту 2 разряда по данным распоряжениям начислено 27 394,72 рублей. С учетом перерасчета по данным распоряжениям сумма отпуска и компенсации отпуска при увольнении должна составлять 27 527,69 рублей, разница составляет 132,97 рублей.

При расчете среднего заработка при предоставлении отпуска ведущему специалисту 2 разряда по распоряжениям: № 14-РЛО от 02.08.2022, №7-РЛО от 24.05.2022, № 22-РЛО от 26.10.2022 занижена расчетная база на 13 290,23 рублей (в январе 2022 года начисленный доход ведущего специалиста 2 разряда составляет 11 007,75 рублей (в записке расчете к отпуску учтена сумма дохода 9 758,75 рублей), в июле 2022 года начисленный доход составляет 56 918,98 рублей (в записке расчете к отпуску учтена сумма 44 877,75 рублей (без учета доплаты за совмещение 12 041,23 рублей)). Всего ведущему специалисту 2 разряда по данным распоряжениям начислено 74 410,07 рублей. С учетом перерасчета по данным распоряжениям сумма отпуска должна составлять 76 702,29 рублей, разница составляет 2 292,22 рублей.

3. Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней).

Согласно пункта 5 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" при исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При расчете среднего заработка при предоставлении отпуска и компенсации за неиспользованные дни отпуска ведущему специалисту 1 разряда по распоряжениям: №40-РЛО от 16.11.2021 завышена расчетная база на 6 738,80 рублей (начисление отпуска), в августе 2021 года начисленный доход ведущего специалисту 1 разряда составляет 30 705,30 рублей при расчете использовалась сумма 37 444,10 рублей. Всего ведущему специалисту 1 разряда по данным распоряжениям начислено 25 357,25 рублей. С учетом перерасчета по данным распоряжениям сумма отпуска и компенсации отпуска должна составлять 24 549,12 рублей, разница составляет 808,13 рублей, с учетом начислений (30,2%) сумма составляет 1 052,19 рублей.

При расчете среднего заработка при предоставлении отпуска ведущему специалисту 2 разряда по распоряжению: №41-РЛО от 16.11.2021 занижена расчетная база на 5 394,36 рублей (удержание отпуска), в августе 2021 года начисленный доход ведущего специалиста 2 разряда составляет 19 573,20 рублей при расчете использовалась сумма 14 178,84 рублей. Всего ведущему специалисту 2 разряда по данному распоряжению начислено 12 400,49 рублей. С учетом перерасчета по данному распоряжению сумма отпуска должна составлять 12 658,31 рублей, разница составляет 257,82 рублей.

4. Согласно пункта 16 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" при повышении в организации (филиале, структурном подразделении) тарифных ставок, окладов (должностных окладов), денежного вознаграждения средний заработок работников повышается в следующем порядке:

если повышение произошло в расчетный период, - выплаты, учитываемые при определении среднего заработка и начисленные в расчетном периоде за предшествующий повышению период времени, повышаются на коэффициенты, которые рассчитываются путем деления тарифной ставки, оклада (должностного оклада), денежного вознаграждения, установленных в месяце последнего повышения

тарифных ставок, окладов (должностных окладов), денежного вознаграждения, на тарифные ставки, оклады (должностные оклады), денежное вознаграждение, установленные в каждом из месяцев расчетного периода;

если повышение произошло после расчетного периода до наступления случая, с которым связано сохранение среднего заработка, - повышается средний заработок, исчисленный за расчетный период;

если повышение произошло в период сохранения среднего заработка, - часть среднего заработка повышается с даты повышения тарифной ставки, оклада (должностного оклада), денежного вознаграждения до окончания указанного периода.

При расчете среднего заработка при компенсации за неиспользованные дни отпуска главному специалисту 1 разряда по распоряжениям: №40-РЛО от 16.11.2021 занижена расчетная база на 3 704,97 рублей (в апреле и мае 2021 года не проиндексирован доход при расчете среднего заработка). Всего главному специалисту 1 разряда по данному распоряжению начислено 104 889,14 рублей. С учетом перерасчета сумма компенсации отпуска должна составлять 105 775,91 рублей, разница составляет 886,77 рублей, с учетом начислений (30,2%) сумма составляет 1 154,57 рублей.

5. Согласно статьи 12 решения Думы Лесозаводского городского округа № 259-НПА от 25.12.2020 «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 19.11.2021 № 371-НПА) муниципальным служащим с 01.10.2021 предусмотрена индексация окладов в «1,039 раза».

Согласно пункта 2 Решения Думы ЛГО от 19.11.2021 № 371-НПА «О внесении изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утверждённый решением Думы Лесозаводского городского округа от 25.12.2020 № 259-НПА»: настоящее решение вступает в силу со дня его принятия, подлежит официальному опубликованию и распространяет свое действия на правоотношения возникшие с 1 октября 2021 года.

На основании распоряжения председателя Думы ЛГО 13-РЛ от 04.10.2021 «О прекращении трудового договора с работником (увольнение)», трудовой договор с начальником юридического отдела аппарата Думы ЛГО прекращен с 04.10.2021.

На основании распоряжения председателя Думы ЛГО № 14-РЛ от 04.10.2021 «О расчете при увольнении» при увольнении начальника юридического отдела аппарата Думы ЛГО выплачена компенсация за 39,5 календарных дней неиспользованного отпуска в размере 75 830,74 рублей и выходное пособие в размере 61 496,95 рублей.

Согласно запискам-расчетам, к указанным выше распоряжениям, индексация данных выплат за период с 01 октября 2021 года по 04 октября 2021 года включительно, не производилась.

Прекращение трудового договора влечет за собой прекращение трудовых отношений между сотрудником и работодателем. Согласно статье 72 Трудового кодекса Российской Федерации чтобы повысить размер оклада, стороны заключают соглашение об изменении условий трудового договора. Так как трудовой договор прекратился, изменения в него уже не внести. Поэтому распоряжение на индексацию не может быть применимо по отношению к уволенным сотрудникам.

Однако согласно статье 134 Трудового Кодекса Российской Федерации: обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. Если нормативным актом было принято решение об индексации зарплаты муниципальным служащим, то повышение должно затронуть всех сотрудников. Индексировать зарплату надо и тем, кто работал на дату повышения, но уволен впоследствии.

Указанный вывод подтверждается судебной практикой (определение Пермского краевого суда от 12.01.2011 № 33-11352/7). Вывод суда: если индексацию не делать, то сотрудники, которые отработали один и тот же период времени в одной организации, получают разную зарплату. Это является недопустимым и нарушает принцип равной оплаты за равный труд (абз. 5 ч. 2 ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации).

С учетом изложенного в случае, если индексация распространяется на прошлый период, доначислить заработную плату и выплатить необходимые суммы необходимо всем сотрудникам, в том числе лицам, с которыми трудовые отношения уже прекращены. Правовым основанием для индексации в последнем случае будет приказ работодателя. Дополнительное соглашение не заключается, поскольку трудовой договор уже прекращен.

На основании вышесказанного, Контрольно-счетная палата Лесозаводского городского округа приходит к выводу о необходимости проведения Думой ЛГО перерасчета (индексации) заработной платы за период с 01 октября 2021 года по 04 октября 2021 года включительно, выплаты компенсации за неиспользованный отпуск и выходного пособия уволенному сотруднику (начальнику юридического отдела аппарата Думы ЛГО).

Итого, начальнику юридического отдела аппарата Думы ЛГО необходимо доначислить денежную сумму в размере 5 574,18 рублей, из них: заработная плата в размере 227,18 рублей, компенсация за неиспользованный отпуск в размере 2 952,55 рублей, выходное пособие в размере 2 394,45 рублей.

Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам рассмотрения Акта по результатам контрольного мероприятия – «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оплату труда Думы Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы» от 17 октября 2023 года Думой Лесозаводского городского округа 27.10.2023 вх.№169 предоставлены возражения на указанный Акт от 17.10.2023 исх. №110 от 27.10.2023.

В представленных Думой Лесозаводского городского округа Возражениях не предоставлены обоснования допущенных нарушений и замечаний, а также не предоставлены документы подтверждающие обоснования допущенных нарушений и замечаний.

Выводы:

1. Бюджетная смета Думы Лесозаводского городского округа утверждена в разбивке по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов на

2021 год 30.12.2020, на 2022 год 27.12.2021.

Проведённый анализ показат, что кассовое исполнение расходов за 2021 год в части заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда составило 6 079,15 тыс. или 100% от уточненных бюджетных ассигнований, кассовое исполнение расходов за 2022 год в части заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда составило 6 476,42 тыс. руб. или 100% от уточненных бюджетных ассигнований.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом расходы, связанные с заработной платой в Думе Лесозаводского городского округа, увеличились на 397,27 тыс. руб.

2. Форма штатного расписания Думы ЛГО соответствует унифицированной форме Т-3, утвержденной постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты".

В нарушении Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" штатные расписания Думы ЛГО (утверждённые распоряжениями председателя Думы ЛГО: от 25.11.2021 №23-Р, от 30.09.2022 №1-Р) не соответствуют указанным распоряжениям председателя Думы ЛГО.

Проведённый анализ штатных расписаний не выявил отклонений утверждённых штатных единиц от фактического количества за 2021-2022 года. Должность заместителя председателя Думы ЛГО в 2021-2022 годах остаётся вакантной.

3. Состав денежного содержания председателя Думы Лесозаводского городского округа в 2021 и 2022 годах соответствует действующему законодательству и нормативно-правовыми актами.

4. Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней).

В нарушении пункта 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной

платы" при расчете ежегодного оплачиваемого отпуска председателя Думы ЛГО по распоряжениям: №8-РЛО от 06.04.2021, № 10-РЛО от 12.05.2021, №11-РЛО от 21.05.2021, №18-РЛО от 29.06.2021, №23-РЛО от 21.07.2021, №1-РЛО от 11.01.2022, №2-РЛО от 20.01.2022, № 3-РЛО от 31.01.2022, № 5-РЛ от 25.02.2022 занижена расчетная база на 13 000,00 рублей (в марте 2021 года начисленный доход председателя Думы ЛГО составляет 94 688,12 рублей при расчета использовалась сумма 81 688,12 рублей). Сумма недоначисленного отпуска по указанным выше распоряжениям составляет 2 819,54 рублей.

5 Согласно статье 167 Трудового кодекса Российской Федерации при направлении работника в служебную командировку ему гарантируются сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

В нарушении пункта 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" при расчете командировки председателя Думы ЛГО по распоряжению: №2-РЛК от 04.06.2021 занижена расчетная база на 13 000,00 рублей (в марте 2021 года начисленный доход председателя Думы ЛГО составляет 94 688,12 рублей при расчете использовалась сумма 81 688,12 рублей). Всего председателю Думы ЛГО по данному распоряжению начислено 3 433,43 рублей. С учетом перерасчета один день командировки по данному распоряжению должен составлять 3 476,44 рублей, разница составляет 43,01 рублей.

6. 27.07.2023 после восстановления в должности председатель Думы ЛГО принимая единоличное участие в судебном заседании Девятого кассационного суда общей юрисдикции в качестве истца и в качестве представителя ответчика, отозвал кассационную жалобу ответчика - Думы ЛГО, тем самым дав возможность устояться решению в свою пользу и получив материальную выгоду 1 802 622,52 рубля, а также лишив Думу ЛГО права на судебную защиту, и дальнейшее обжалование ранее принятых судебных актов.

В связи с вышеизложенным установлена дополнительная нагрузка на бюджет Лесозаводского городского округа на 2023 года в размере 1 802 622,52 рублей., в том числе за период с 22.02.2022 по 31.12.2022.

7. Перечень дополнительных выплат, утвержденных Положением «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих Лесозаводского городского округа», соответствует дополнительным выплатам, утвержденным законом Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае».

8. Состав основных начислений денежного содержания муниципальных служащих аппарата Думы Лесозаводского городского округа в 2021 и 2022 годах соответствуют действующему законодательству и нормативно-правовым актам.

9. В январе 2021 года ведущему специалисту 2 разряда на основании распоряжения председателя Думы ЛГО начислена доплата за совмещение должностей в сумме 11 866,25 рублей, что составляет 30% от месячного денежного содержания ведущего специалиста 2 разряда (согласно штатного расписания). Однако в пункте 3 распоряжения председателя Думы ЛГО от 01.12.2020 №19-РЛ сказано: установить ведущему специалисту 2 разряда с 01.12.2020г. доплату с учетом содержания и объема дополнительной работы в размере 30% от месячного денежного содержания ведущего специалиста 1 разряда, определенного штатным расписанием Думы ЛГО. Согласно данного документа доплата за совмещение должностей должна составлять 12 045,44 рублей. Разница составляет 179,19, с учетом начислений на оплату труда (30,2%) сумма составляет 233,31 рублей.

10. Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней).

В нарушении пункта 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" при расчете среднего заработка при предоставлении отпуска и компенсации отпуска при увольнении ведущему специалисту 2 разряда по распоряжениям: №2-РЛО от 26.01.2021 занижена расчетная база на 2 038,89 рублей (в январе 2021 года начисленный доход составляет 51 420,43 рублей при расчете использовалась сумма 49 381,54 рублей). Всего ведущему специалисту 2 разряда по данным распоряжениям начислено 27 394,72 рублей. С учетом перерасчета по данным распоряжениям сумма

отпуска и компенсации отпуска при увольнении должна составлять 27 527,69 рублей, разница составляет 132,97 рублей.

При расчете среднего заработка при предоставлении отпуска ведущему специалисту 2 разряда по распоряжениям: № 14-РЛО от 02.08.2022, №7-РЛО от 24.05.2022, № 22-РЛО от 26.10.2022 занижена расчетная база на 13 290,23 рублей (в январе 2022 года начисленный доход ведущего специалиста 2 разряда составляет 11 007,75 рублей (в записке расчете к отпуску учтена сумма дохода 9 758,75 рублей), в июле 2022 года начисленный доход составляет 56 918,98 рублей (в записке расчете к отпуску учтена сумма 44 877,75 рублей (без учета доплаты за совмещение 12 041,23 рублей)). Всего ведущему специалисту 2 разряда по данным распоряжениям начислено 74 410,07 рублей. С учетом перерасчета по данным распоряжениям сумма отпуска должна составлять 76 702,29 рублей, разница составляет 2 292,22 рублей.

11. Согласно статье 139 Трудового кодекса Российской Федерации средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней).

В нарушении пункта 5 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" при расчете среднего заработка при предоставлении отпуска и компенсации за неиспользованные дни отпуска ведущему специалисту 1 разряда по распоряжениям: №40-РЛО от 16.11.2021 завышена расчетная база на 6 738,80 рублей (начисление отпуска), в августе 2021 года начисленный доход ведущему специалисту 1 разряда составляет 30 705,30 рублей при расчете использовалась сумма 37 444,10 рублей. Всего ведущему специалисту 1 разряда по данным распоряжениям начислено 25 357,25 рублей. С учетом перерасчета по данным распоряжениям сумма отпуска и компенсации отпуска должна составлять 24 549,12 рублей, разница составляет 808,13 рублей, с учетом начислений (30,2%) сумма составляет 1 052,19 рублей.

При расчете среднего заработка при предоставлении отпуска ведущему специалисту 2 разряда по распоряжению: №41-РЛО от 16.11.2021 занижена расчетная база на 5 394,36 рублей (удержание отпуска), в августе 2021 года начисленный доход ведущего специалиста 2 разряда составляет 19 573,20 рублей при расчете

использовалась сумма 14 178,84 рублей. Всего ведущему специалисту 2 разряда по данному распоряжению начислено 12 400,49 рублей. С учетом перерасчета по данному распоряжению сумма отпуска должна составлять 12 658,31 рублей, разница составляет 257,82 рублей.

12. В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Лесозаводского городского округа пришла к выводу о необходимости проведения Думой ЛГО перерасчета (индексации) заработной платы за период с 01 октября 2021 года по 04 октября 2021 года включительно, выплаты компенсации за неиспользованный отпуск и выходного пособия уволенному сотруднику Думы ЛГО (начальнику юридического отдела аппарата Думы ЛГО).

Итого, начальнику юридического отдела аппарата Думы ЛГО необходимо доначислить денежную сумму в размере 5 574,18 рублей, из них: заработная плата в размере 227,18 рублей, компенсация за неиспользованный отпуск в размере 2 952,55 рублей, выходное пособие в размере 2 394,45 рублей.

Предложения (рекомендации):

1. Штатные расписания Думы ЛГО (утвержденные распоряжениями председателя Думы ЛГО: от 25.11.2021 №23-Р, от 30.09.2022 №1-Р) привести в соответствие указанным распоряжениям председателя Думы ЛГО и нормам действующего законодательства Российской Федерации.

3. Произвести перерасчет (доначислить, удержать) муниципальным служащим Думы Лесозаводского городского округа согласно акту проверки.

4. Взять под личный контроль и принять к сведению факты, отраженные в акте проверки Думы Лесозаводского городского округа.

5. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

6. Не допускать в дальнейшем нарушений норм Трудового кодекса Российской Федерации, нормативно-правовых актов при осуществлении расчетов по оплате труда.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной
палаты Лесозаводского городского округа



Е.В. Килессо