



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Лесозаводского городского округа

УТВЕРЖДЕН

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Лесозаводского городского округа
В.П.Гончаров
31 августа 2023 года



Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Анализ Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» на наличие коррупционных признаков»

31.08.2023

№ 5

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа на 2023 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 26.12.2022 №30-р (в редакции Распоряжения от 02.08.2023 №18-р), результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оплату труда главы Лесозаводского городского округа, администрации Лесозаводского городского округа за 2021 и 2022 годы.» (Акт по результатам контрольного мероприятия от 24.07.2023).

Предмет контрольного мероприятия: Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Лесозаводского городского округа.

Цель контрольного мероприятия: Выявление в Постановлении администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Исследуемый период: 2023 года.

Перечень составленных документов:

- Акт по результатам контрольного мероприятия по вопросу «Анализ Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» на наличие коррупционных признаков» от 17.08.2023 (далее - Акт по результатам контрольного мероприятия от 17.08.2023).

17 августа 2023 года Акт по результатам контрольного мероприятия от 17.08.2023 направлен для ознакомления и подписания в администрацию Лесозаводского городского округа (исходящий номер Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа №157 от 17.08.2023; входящий номер администрации Лесозаводского городского округа №3619 от 17.08.2023).

24 августа 2023 года подписанный должностными лицами администрации Лесозаводского городского округа Акт по результатам контрольного мероприятия от 17.08.2023 поступил в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа (входящий номер Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа №121 от 24.08.2023).

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Администрация Лесозаводского городского округа осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом Лесозаводского городского округа, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами Приморского края и муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Лесозаводского городского округа администрация Лесозаводского городского округа входит в систему органов местного самоуправления и является исполнительно распорядительным органом Лесозаводского городского округа.

Администрация Лесозаводского городского округа по своей организационно – правовой форме является муниципальным казенным учреждением и наделена правами юридического лица. В соответствии с Уставом администрацию Лесозаводского городского округа возглавляет Глава Лесозаводского городского округа, он же осуществляет полномочия главы администрации Лесозаводского городского округа. В проверяемом периоде и по настоящий момент Главой Лесозаводского городского округа является Банцеев Константин Федорович.

Администрация Лесозаводского городского округа является Главным администратором доходов и главным распорядителем бюджетных средств в структуре участников бюджетного процесса Лесозаводского городского округа.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ

Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» на наличие коррупционных признаков

Из текста Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации

Лесозаводского городского округа» (далее – Постановление №475) следует, что данное Постановление издано администрацией Лесозаводского городского округа в целях утверждения Порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа (Приложение к Постановлению №475).

При издании Постановления №475 Распоряжение главы муниципального образования город Лесозаводск и Лесозаводский район от 24.03.2003 №81-р «Об утверждении положения о поощрении муниципальных служащих», регулирующее аналогичные правоотношения, признано утратившим силу.

Постановление №475 издано в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, действующими на дату его издания.

За период с момента издания Постановления №475 по дату составления настоящего Акта администрацией Лесозаводского городского округа в Постановление №475 изменения и дополнения не вносились.

1) При анализе Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа текста Постановления №475 наличие коррупционных факторов не установлено.

2) При анализе Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа текста Порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа (Приложение к Постановлению №475) (далее – Порядок) установлено:

А) Порядком не определены критерии, какие задания, выполняемые муниципальными служащими, относятся к особо важным и сложным заданиям являются ли такие задания плановыми, либо внеплановыми, что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (пп.а п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика)).

В случае не устранения администрацией Лесозаводского городского округа указанного коррупционного признака, при дальнейшем исполнении Постановления №475 могут возникнуть случаи необоснованной выплаты премии муниципальным служащим, фактически не выполнявшим особо важные и сложные задания, либо необоснованной не выплаты премии муниципальным служащим, фактически выполнявшим особо важные и сложные задания.

В целях устранения положений Порядка, содержащих коррупционные признаки и (или) их корректировки, администрации Лесозаводского городского округа необходимо внести изменения/дополнения в Постановление №475 установив критерии какие задания, выполняемые муниципальными служащими, относятся к особо важным и сложным заданиям, а так же установить являются ли такие задания плановыми, либо внеплановыми.

Б) Порядком не установлено является ли премия за выполнение особо важных и сложных заданий единовременной премией, либо выплачивается ежемесячно, либо устанавливается на определенный/неопределенный срок, что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков (пп.а п.3 Методики).

В случае не устранения администрацией Лесозаводского городского округа указанного коррупционного признака, при дальнейшем исполнении Постановления №475 могут возникнуть случаи установления для выплаты премии необоснованно завышенного периода, либо необоснованно заниженного периода.

В целях устранения положений Порядка, содержащих коррупционные признаки и (или) их корректировки, администрации Лесозаводского городского округа необходимо внести изменения/дополнения в Постановление №475 установив является ли премия за выполнение особо важных и сложных заданий единовременной премией, либо выплачивается ежемесячно, либо устанавливается на определенный/неопределенный срок.

В) пунктом 2 Порядка установлен перечень условий для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий, данным перечнем не установлено является ли указанный перечень дополнительным условием для выплаты премии, либо основным. Также не установлено требование для установления премии, о наличии выполнения всех указанных условий, либо одного из условий данного перечня, либо нескольких из условий данного перечня.

В случае если данный перечень условий является основным перечнем условий, то в данном перечне отсутствуют условия, прямо относящиеся к выполнению особо важных и сложных заданий, все указанные в п.2 Порядка условия относятся к прямому исполнению муниципальным служащим своих должностных обязанностей и не относятся к условиям, свидетельствующим о выполнении особо важных и сложных заданий.

Что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (пп.а п.3 Методики).

В случае не устранения администрацией Лесозаводского городского округа указанного коррупционного признака, при дальнейшем исполнении Постановления №475 могут возникнуть случаи выплаты премии муниципальным служащим выполнившим условия относящиеся к прямому исполнению муниципальным служащим своих должностных обязанностей, без прямого подтверждения о выполнении особо важных и сложных заданий, случаи выплаты премии муниципальным служащим выполнившим либо только одно из условий из указанного перечня, либо нескольких из условий указанного перечня.

В целях устранения положений, содержащих коррупционные признаки и (или) их корректировки, администрации Лесозаводского городского округа необходимо внести изменения/дополнения в Постановление №475 дав характеристику условий для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий (основные/дополнительные условия), установить условия свидетельствующие о выполнении особо важных и сложных заданий, установить требование о выполнении всех условий, либо определенного количества условий из перечня.

1) пунктом 3 Порядка установлено, что «Решение о выплате муниципальному служащему премии за выполнение особо важного и сложного задания, ее размере, принимается главой администрации Лесозаводского городского округа

Решением Думы Лесозаводского городского округа от 09.04.2015 № 304-НПА «О внесении изменений в Устав Лесозаводского городского округа» в часть 4 статьи 25 Устава Лесозаводского городского округа внесены изменения

устанавливающие, что главой администрации городского округа является глава городского округа, который руководит администрацией на принципах единоначалия.

Однако, по состоянию на дату составления настоящего Акта текст пункта 3 Порядка не приведен администрацией Лесозаводского городского округа в соответствие с действующими положениями Устава Лесозаводского городского округа.

Д) пунктом 4 Порядка установлено, что «Выплата премий за выполнение особо важных и сложных заданий максимальными размерами не ограничивается, но производится в пределах средств фонда оплаты труда, установленного бюджетом Лесозаводского городского округа на очередной финансовый год», что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (пп. а.3 Методики).

В случае не устранения администрацией Лесозаводского городского округа указанного коррупционного признака, при дальнейшем исполнении Постановления №475 могут возникнуть случаи установления для выплаты премии необоснованно завышенного размера премии, либо необоснованно заниженного размера премии, случаи выплаты премии в большем размере за выполнение задания в короткий срок, либо выплаты премии в малом размере за выполнение задания в срок требующий длительное исполнение, случаи выплаты премии в неравнозначном объеме муниципальным служащим одновременно задействованным в выполнении особо важных и сложных заданий и внесших равнозначный вклад в выполнение особо важных и сложных заданий.

В целях устранения положений, содержащих коррупционные признаки и (или) их корректировки, администрации Лесозаводского городского округа необходимо внести изменения/дополнения в Постановление №475 установив размер премии (базовый размер премии) для каждой категории случаев при которых выплачивается премия за выполнение особо важных и сложных заданий (пример - разовая премия, премия за определенный период), либо разработать методику расчета премии за выполнение особо важных и сложных заданий, либо установить критерии расчета премии (пример - объем выполненной работы, соотношение с затраченным временем, время необходимое для исполнения задания).

3) При анализе Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа текста Представления на премирование за выполнение особо важных и сложных заданий (Приложение к Порядку) (далее – Представление) установлено:

А) В реквизите Представления «Адресат» указано «Главе администрации Лесозаводского городского округа».

Решением Думы Лесозаводского городского округа от 09.04.2015 № 304-ИПА «О внесении изменений в Устав Лесозаводского городского округа» в часть 4 статьи 25 Устава Лесозаводского городского округа внесены изменения устанавливающие, что главой администрации городского округа является глава городского округа, который руководит администрацией на принципах единоначалия.

Однако, по состоянию на дату составления настоящего Акта текст Представления не приведен администрацией Лесозаводского городского округа в соответствие с действующими положениями Устава Лесозаводского городского округа.

Б) В наименовании столбца 4 таблицы Представления указано «Основание премирования (характеристика выполненного особо важного задания или достижения высокого результата)».

Постановлением №475 установлено регулирование правоотношений (выплата премии) только за выполнение особо важных и сложных заданий, но не за выполнение особо важных заданий или достижения высоких результатов.

В) В Представлении отсутствует информация об исполнении муниципальным служащим условий указанных в п.2 Порядка. Исходя из требований Порядка исполнение премируемым муниципальным служащим указанных в п.2 Порядка условий является обязательным для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам рассмотрения Акта по результатам контрольного мероприятия по вопросу «Анализ Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» на наличие коррупционных признаков» от 17.08.2023 администрацией Лесозаводского городского округа 24.08.2023 вх.№121 предоставлены возражения на указанный Акт от 17.08.2023 исх.№14-6652.

В предоставленных администрацией Лесозаводского городского округа Возражениях не предоставлены обоснования допущенных нарушений и замечаний.

Выводы:

По результатам контрольного мероприятия по вопросу «Анализ Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» на наличие коррупционных признаков» Контрольно-счетная палата Лесозаводского городского округа отмечает следующее:

1. Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» издано администрацией Лесозаводского городского округа в целях утверждения Порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа.

Постановление №475 издано в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, действующими на дату его издания.

За период с момента издания Постановления №475 по дату составления настоящего Акта в Постановление №475 администрацией Лесозаводского городского округа изменения и дополнения не вносились.

При анализе Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа текста Постановления №475 наличие коррупционных факторов не установлено.

2. При анализе текста Порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа установлено:

а) Порядком не определены критерии, какие задания, выполняемые муниципальными служащими, относятся к особо важным и сложным заданиями являются такие задания плановые, либо внеплановые, что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (пп.а п.3 Методики).

б) Порядком не установлено является ли премия за выполнение особо важных и сложных заданий единовременной премией, либо выплачивается ежемесячно, либо устанавливается на определенный срок, что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков (пп.а п.3 Методики).

в) Пунктом 2 Порядка установлен перечень условий для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий, данным перечнем не установлено является ли указанный перечень дополнительным условием для выплаты премии, либо основным. Также не установлено требование для установления премии, о наличии выполнения всех указанных условий, либо одного из условий данного перечня, либо нескольких из условий данного перечня.

В случае если данный перечень условий является основным перечнем условий, то в данном перечне отсутствуют условия, прямо относящиеся к выполнению особо важных и сложных заданий, все указанные в п.2 Порядка условия относятся к прямому исполнению муниципальным служащим своих должностных обязанностей и не относятся к условиям, свидетельствующим о выполнении особо важных и сложных заданий.

Что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (пп.а п.3 Методики).

г) По состоянию на дату составления настоящего Акта текст пункта 3 Порядка не приведен администрацией Лесозаводского городского округа в соответствие с действующими положениями Устава Лесозаводского городского округа.

д) Пунктом 4 Порядка установлено, что «Выплата премий за выполнение особо важных и сложных заданий максимальными размерами не ограничивается, но производится в пределах средств фонда оплаты труда, установленного бюджетом Лесозаводского городского округа на очередной финансовый год», что указывает на наличие отдельных признаков, свидетельствующих о коррупционном характере данного правового акта.

А именно, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (пп.а п.3 Методики).

3) При анализе текста Представления на премирование за выполнение особо важных и сложных заданий (Приложение к Порядку) установлено:

в реквизите Представления «Адресат», не приведен администрацией Лесозаводского городского округа в соответствие с действующими положениями Устава Лесозаводского городского округа.

б) В наименовании столбца 4 таблицы Представления указано «Основание премирования (характеристика выполненного особо важного задания или достижения высокого результата)».

Постановлением №475 установлено регулирование правоотношений (выплата премии) только за выполнение особо важных и сложных заданий, но не за выполнение особо важных заданий или достижения высоких результатов.

в) В Представлении отсутствует информация об исполнении муниципальным служащим условий указанных в п.2 Порядка. Исходя из требований Порядка исполнение премируемым муниципальным служащим указанных в п.2 Порядка условий является обязательным для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий.

Предложения:

Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа:

Во исполнение Федерального Закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в целях решения вопроса о проведении антикоррупционной экспертизы Постановления администрации Лесозаводского городского округа от 05.08.2009 №475 «Об утверждении порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими администрации Лесозаводского городского округа» направить материалы контрольного мероприятия по подведомственности в Лесозаводскую межрайонную прокуратуру.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Лесозаводского городского округа



В.И. Гончаров